

Slovenija, Podravje • Nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča je lep prihodek

Izterjave FURS: odpisov dolgov

Po razveljavitvi Zakona o davku na nepremičnine ostaja nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča (NUSZ) izvorni prihodek občin. In to ne z hodek iz naslova NUSZ bi si sicer občine želele še povišati na račun zvišanja vrednosti točke, a je ministrstvo za okolje že lani dalo jasno vedeti padlega zakona o davku na nepremičnine. Čeprav vlada še ni obupala nad uvedbo omenjenega davka, s katerim bi del tega prihodka odščipnil:

Namesto dviga vrednosti točke sta tako ministrstvo za okolje kot ministrstvo za finance že lani priporočila občinam, da celovito, predvsem pa bolj ažurno zajemajo vse podatke iz uradnih evidenc v katastru stavb in registru nepremičnin. Po podatkih, ki sta jih ministrstvu navajali v navodilih za občine, analize o NUSZ kažejo, »da občine kljub takšni zakonski obveznosti pogosto ne ravnavajo tako, ampak pri odmeri uporabljajo podatke, ki niso usklajeni s katastrom stavb in registrom nepremičnin.«

Za izpad dohodkov iz NUSZ krive občine in neplačniki

Po ocenah obeh omenjenih ministrstev so tako prihodki iz NUSZ kar za 20 do 30 odstotkov nižji, kot bi lahko bili. Razlike naj bi bile večje pri stanovanjih, manjše pa pri poslovnih objektih. Precejšnje pa so tudi

razlike med posameznimi občinami, saj nekatere dosledno izvajajo zakone in skrbijo za prave podatke, druge pa ne.

Poleg bolj ali manj doslednega zbiranja podatkov za potrebe NUSZ pa na višino prilivov seveda vpliva tudi plačevanje nadomestila. V občinah Podravja je bilo v letih 2012, 2013 in 2014 izdanih približno 20.000 sklepov za davčno izvršbo zaradi neplačanega NUSZ-a v skupni vrednosti več kot 2,3 milijona evrov, poplačano je bilo za 911.000 evrov dolgov. Samo v letošnjem letu (do konca junija) pa je FURS izdal 5262 sklepov za poplačilo dolgov v skupni vrednosti dobrih 474.000 evrov; poplačana pa je bila slab polovica tega dolga. »Kljub temu da zakonodaja ne predvideva pisnega in telefonskega opominjanja, finančna uprava pred začetkom davčne izvršbe pozove dolžnika, ki še ni v postopku izvršbe, da prostovoljno poravnava dolg. Če dolžnik kljub opominu ne po-

NUSZ - odpisi neplačanih obveznosti zaradi neizterljivosti 2012 - 2014

| Občina | Odpisani znesek v evrih |
|---------------------------------|-------------------------|
| Občina Slovenska Bistrica | 41.502,09 |
| Občina Ptuj | 29.835,16 |
| Občina Ormož | 29.251,04 |
| Občina Lenart | 18.003,56 |
| Občina Gorišnica | 12.569,05 |
| Občina Kidričevo | 9.834,72 |
| Občina Markovci | 6.371,12 |
| Občina Cerkevjak | 4.187,14 |
| Občina Videm | 3.594,71 |
| Občina Sveta Ana | 2.101,31 |
| Občina Juršinci | 1.954,65 |
| Občina Trnovska vas | 1.654,71 |
| Občina Majšperk | 1.416,04 |
| Občina Podlehnik | 1.286,94 |
| Občina Hajdina | 1.205,69 |
| Občina Poljčane | 938,38 |
| Občina Destričnik | 933,73 |
| Občina Dornava | 853,02 |
| Občina Sveti Tomaž | 757,00 |
| Občina Cirkulane | 466,10 |
| Občina Središče ob Dravi | 449,59 |
| Obč. Sv. Andraž v Slov. goricah | 359,20 |
| Občina Makole | 192,77 |
| Občina Zavrc | 119,87 |
| Občina Žetale | 117,02 |
| SKUPAJ | 169.954,61 |

Vir: Poročilni sistem FURS



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO
DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO

GSM-R
sistem za železnice

Naložiti v čisto prihodnost
OPERACIJSKI SREDSTVA INOVACIJSKA
INVESTICIJA

Z UVEDBO SISTEMA GSM-R ŽELEZNICE VARNEJŠE IN ZMOGLJIVEJŠE

Globalni mobilni radijski komunikacijski sistem za železnice (GSM-R) na slovenskem železniškem omrežju, katerega izgradnja je v zaključni fazi, bo sestavljalo 246 baznih postaj in 110 repetitorjev. V okviru projekta bo položeni 1.200 kilometrov optičnih kablov, zgrajen bo dispečerski sistem in odstranjene analogne bazne postaje. Sistem GSM-R bo celotno omrežje glavnih in regionalnih prog vzdolžno pokrival s radijskim signalom, s čimer bo zagotovljena kakovostna, neprekinjena ter zanesljiva komunikacija pri izvajanju železniškega prometa.

Gre za zahteven infrastrukturni projekt, vreden dobrih 117 milijonov evrov, pri čemer sofinancerski delež Kohezijskega sklada Evropske unije znaša 85 odstotkov oz. slabih 100 milijonov evrov.

NEGATIVNI VPLIVI SEVANJA BAZNIH POSTAJ NA ZDRAVJE NISO ZNANI

Doc. dr. Peter Gajšek z Inštituta za neionizirna sevanja je pojasnil, da so bazne postaje GSM-R, ki sodijo med neionizirna sevanja, oddajno-sprejemni sistemi, ki prek svojih anten oddajajo

in sprejemajo visokofrekvenčna elektromagnetna sevanja (VF EMS) v območju mikrovalov. Delujejo v frekvenčnem območju med 921 in 925 MHz ter med 876 in 880 MHz.

Prevladujoče znanstveno mnenje, ki ga podpira tudi Svetovna zdravstvena organizacija, je, da na voljo ni znanstveno potrjenih rezultatov raziskav, ki bi potrdili preobčutljivost na VF EMS in s tem nespecifične simptome. Konsenz stroke je strnjen v izjavi Svetovne zdravstvene organizacije, ki pravi, da pregled najpomembnejših razpoložljivih znanstvenih raziskav ne daje prepričljive podlage za sklep, da bi lahko VF EMS baznih postaj na človeku dostopnih mestih v okolju negativno vplivala na zdravje.

Svetovna zdravstvena organizacija tako navaja, da vsi pregledi znanstvenih raziskav jasno kažejo, da sevalne obremenitve v celotnem frekvenčnem območju od 0-300 GHz, ki so nižje od mednarodnih smernic Mednarodne komisije za varstvo pred neionizirnimi sevanji (ICNIRP), slednje so pri gradnji baznih postaj posledno upoštevane, ne povzročajo poznanih negativnih vplivov na zdravje.

Več informacij o projektu najdete na spletnem mestu: www.gsm-r.si



Operacijo delno financira Evropska unija, in sicer iz Kohezijskega sklada. Operacija se izvaja v okviru Operativnega programa razvoja okoljske in prometne infrastrukture za obdobje 2007-2013, razvojne prioritete: železniške infrastrukture KS, prednostne usmeritve železniške infrastrukture.

Občine dolgov iz NUSZ načeloma ne odpisujejo

V občini **Cerkvenjak** so nekatere odpise (za dolgove, ki so bili neizterljivi) iz naslova neplačanega NUSZ že naredili.

Zupanja občine **Sveti Andraž** Darja Vudler pa je povedala, da odpisov za neizterljive dolgove neplačanega NUSZ niso naredili in se pojasnila: »V skladu z odlokom o proračunu lahko zupanja, če so izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 77. člena ZJF, v letu 2015 odpisajo dolgove, ki jih imajo dolžniki do občine, in sicer največ do skupne višine 100 evrov.«

Tudi v občini **Sv. Ana** dolgov iz naslova neplačanega nadomestila še niso izbrisali – iz preprostega razloga: ker jim FURS nikoli ni posredoval seznama neizterjanih terjatev, niti predlagal odpisa.

V občini **Ormož** so povedali, da so od leta 2010 do vključno leta 2014 zavezancem za plačilo poslali položnice za natanko 5.076.843,03 evra. Zavezanci so v proračun nakazali 4.869.666 evrov. Samo v lanskem letu so obračunali za 1.046.616 evrov NUSZ, dejansko pa je bilo plačanega 939.749 evrov nadomestila. Izterjave izvaja FURS.

V občini **Središče ob Dravi** so od leta 2010 do konca leta 2014 zavezancem za plačilo NUSZ posredovali položnice v skupnem znesku 606.042 evrov. Na fizične osebe je zapadlo 477.312 evrov, preostanek zneska pa so zaračunali pravnim osebam. Od leta 2010 do konca leta 2014 se je iz naslova NUSZ v občinsko blagajno zllilo 546.748 evrov. Tako kot tudi v drugih občinah izterjave vrši FURS. Občina Središče ob Dravi doslej ni nikomur odpisala dolga.

V občini **Sveti Tomaž** so v zadnjih petih letih, do konca leta 2014, obračunali iz naslova plačil NUSZ 339.410 evrov. Zavezanci so doslej v občinsko blagajno iz tega naslova vplačali 329.497 evrov. Fizične in pravne osebe tako skupaj za obdobje zadnjih pet let dolgujejo občini manj kot deset tisoč evrov. Izterjave vodi FURS. Odpisov dolgov tudi v tej občini ne prakticirajo.

V občini **Kidričevo** prav tako neplačane dolgove terja FURS, dolgov iz naslova NUSZ pa do sedaj še niso odpisali.

V občini **Podlehnik** so od vključno 2010 do vključno 2014 iz naslova plačili NUSZ za pravne in fizične osebe obračunali za 192.774 evrov. V zadnjih petih letih je bilo iz tega naslova dejansko plačanih 188.470 evrov. Razlika je nastala zaradi ugodno rešenih pritožb zavezancev. Doslej so bile izterjave uspešne, zato odpis dolgov ni bil potreben.

V občini **Zavrc** je bilo od vključno 2010 do vključno 2014 za pravne in fizične osebe obračunano 223.056 evrov, dejansko pa plačano 200.901 evrov. Za obdobje petih let izkazujejo do fizičnih oseb 5.285 evrov terjatev, do pravnih oseb pa v višini 16.859 evrov (samo v letu 2014 kar 6.028 evrov).

V občini **Žetale** so od 2010 do vključno 2014 iz naslova plačili NUSZ za pravne in fizične osebe obračunali 83.730 evrov, dejansko plačanih nadomestil pa je bilo 83.393 evrov. Do fizičnih oseb za obdobje od 2010 do vključno 2014 izkazujejo le za 337 evrov terjatev. Do pravnih oseb ne izkazujejo odprtih terjatev, saj so bile do sedaj izterjave uspešne, zato tudi odpisi dolga niso bili potrebni.

ML, MŠ, OM

občinskih proračunov

zelo malo

nemarljiv, vsaj ne v občinah, ki imajo natančen register nepremičnin. Prvi da morajo ohraniti vrednost točke, ki je veljala do sicer izjemno hitro produti zase oz. za državno blagajno, pa ga vsaj še leto ali dve ni pričakovati.



Foto: Črtomir Goznik

ravna dolžnega zneska, začne davčni organ postopek izvršbe z izdajo sklepa o davčni izvršbi, so povedali.

V postopku davčne izvršbe lahko Finančna uprava RS zaruči: dolžnikove denarne prejeme, dolžnikova denarna sredstva pri bankah in hranilnicah, dolžnikove terjatve, premoženje in vrednostne papirje. Skrajni ukrepi so izvršba iz nepremičnin in deleža družbenika v družbi ter podaja predloga za uvedbo stečajnega postopka.

Kdaj izvršba ni možna

Kot so še pojasnili na finančni upravi, davčna izvršba ni mogoča, če znesek davka na dan zapadlosti ne presega 10 evrov. Ne glede na navedeno se davčna izvršba začne, če skupni znesek dolga enega dolžnika po posameznih izvršilnih naslovih presega 20 evrov. Prav tako izvršba ni mogoča, če dolžnik prejema le denarne prejeme, ki so izvzeti iz davčne izvršbe, npr. preživnina, denarna socialna pomoč, starše-

vski dodatek, ali dohodke, ki so nižji od 70 % minimalne plače. Izjema so tudi osebe, podjetja v stečajnem postopku.

FURS dosledno uporablja vsa sredstva davčne izvršbe s ciljem zmanjševanja dolga. Kljub navedenemu del zapadlih obveznosti iz naslova NUSZ ostaja neporavnan. Razlogi so plačilna nedisciplin, finančna stiska in dejstvo, da je veliko subjektov, ki dolgujejo NUSZ, v insolventnih postopkih, so še dejali na finančni upravi.

Mojca Vtič, SM

Dolg iz naslova NUSZ ni v ukrepu enkratnega odpisa dolga

V skladu z Zakonom o pogojih za izvedbo ukrepa odpusta dolgov bodo lahko odpisani dolgovi zaradi neplačanih računov za elektriko, ogrevanje in komunalno, za dopolnilno zdravstveno zavarovanje, za vrtec in šolsko prehrano ali ob morebitnem vračanju nakazanih socialnih prejemkov davčna bremena. Dolgove bodo odpisovala podjetja in občine, ki so podpisala sporazum o sodelovanju pri pomoči najšibkejšim. Odpisani bodo lahko eno leto stari dolgovi oziroma dolgovi, ki so nastali pred letom 2014.

«Glede na Zakon o pogojih za izvedbo ukrepa odpusta dolgov občine niso neposredno vključene kot upnik, ki lahko odpiše dolgove (to so samo posredno – preko vrtec, osnovnih šol in kot ustanovitelji javnih podjetij). Prav tako je treba poudariti, da so dolžniki za plačilo NUSZ lastniki nepremičnin, ki že zaradi tega po navadi niso upravičeni do odpisa dolgov po zakonu,» je pojasnil Igor Erker, direktor uprave Občine Makole.

Število izdanih sklepov o davčni izvršbi ter znesek terjane in izterjanega dolga po sklepih za občino podravsko regijo

| | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 (1.1-30.6) |
|---|------------|------------|------------|-----------------|
| Št. izdanih sklepov | 4.877 | 10.087 | 5.299 | 5.262 |
| Izdani sklepi o davčni izvršbi (v EUR) | 845.590,52 | 800.451,26 | 676.859,05 | 474.138,02 |
| Plačani sklepi o davčni izvršbi (v EUR) | 324.972,32 | 282.800,04 | 303.358,42 | 216.888,03 |

Vir: eDIS, podatki izvršbe

Da občani, ki bi radi v okviru ukrepa enkratnega odpusta dolgov izbrisali ta dolg, tega ne bodo mogli narediti, potrjujejo tudi na Ministrstvu za delo, družino in socialne zadeve, kjer so bili v odgovoru zelo kratki: «Za nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča (NUSZ) ne velja poseben zakon o odpisu dolga.»

Podatki odmere NUSZ po občinah v letih 2010 - 2014

| OBČINA | Leto | Znesek odmer | | Skupaj znesek odmer |
|-----------------------------|------|--------------|---------------|---------------------|
| | | Pravne osebe | Fizične osebe | |
| Lenart v Slovenskih goricah | 2014 | 184.782,63 | 129.675,85 | 314.458,48 |
| | 2013 | 194.018,00 | 136.569,00 | 330.587,00 |
| | 2012 | 186.515,00 | 133.861,00 | 320.376,00 |
| | 2011 | 183.107,00 | 128.942,00 | 312.049,00 |
| | 2010 | 174.720,00 | 130.168,00 | 304.888,00 |
| Sveta Ana | 2014 | 1.438,38 | 41.407,37 | 42.845,75 |
| | 2013 | 1.747,00 | 41.956,00 | 43.703,00 |
| | 2012 | 1.715,00 | 41.274,00 | 42.989,00 |
| | 2011 | 1.716,00 | 40.510,00 | 42.226,00 |
| | 2010 | 1.650,00 | 37.993,00 | 39.643,00 |
| Slovenska Bistrica | 2014 | 928.988,50 | 354.952,46 | 1.283.940,96 |
| | 2013 | 947.413,00 | 356.693,00 | 1.304.106,00 |
| | 2012 | 901.721,00 | 354.886,00 | 1.256.607,00 |
| | 2011 | 912.317,00 | 361.106,00 | 1.273.423,00 |
| | 2010 | 907.932,00 | 364.145,00 | 1.272.077,00 |
| Makole | 2014 | 3.933,31 | 20.382,35 | 24.315,66 |
| | 2013 | 3.557,00 | 18.000,00 | 21.557,00 |
| | 2012 | 3.588,00 | 17.673,00 | 21.261,00 |
| | 2011 | 3.600,00 | 16.315,00 | 19.915,00 |
| | 2010 | 3.586,00 | 16.558,00 | 20.144,00 |
| Poljčane | 2014 | 108.982,34 | 74.683,15 | 183.665,49 |
| | 2013 | 109.858,00 | 70.723,00 | 180.581,00 |
| | 2012 | 83.430,00 | 73.889,00 | 157.319,00 |
| | 2011 | 106.353,00 | 72.514,00 | 178.867,00 |
| | 2010 | 107.243,00 | 66.479,00 | 173.722,00 |
| Cerkvenjak | 2014 | 1.834,70 | 31.755,38 | 33.590,08 |
| | 2013 | 1.788,00 | 33.049,00 | 34.837,00 |
| | 2012 | 1.834,00 | 37.053,00 | 38.887,00 |
| | 2011 | 1.880,00 | 31.197,00 | 33.077,00 |
| | 2010 | 1.826,00 | 31.877,00 | 33.703,00 |
| Cirkulane | 2014 | 38.579 | 35.579 | 74.158 |
| | 2013 | 38.508 | 35.739 | 74.247 |
| | 2012 | 39.516 | 35.579 | 75.095 |
| | 2011 | 37.963 | 35.532 | 73.495 |
| | 2010 | 38.455 | 12.499 | 50.954 |
| Destričnik | 2014 | 53.929 | 1.180 | 55.109 |
| | 2013 | 53.105 | 1.217 | 54.322 |
| | 2012 | 51.920 | 895 | 52.815 |
| | 2011 | 50.841 | 1.024 | 51.865 |
| | 2010 | 50.738 | 1.131 | 51.869 |
| Domava | 2014 | 57.475 | 5.668 | 63.143 |
| | 2013 | 57.573 | 5.709 | 63.282 |
| | 2012 | 57.799 | 5.709 | 63.508 |
| | 2011 | 57.828 | 5.709 | 63.537 |
| | 2010 | 58.748 | 5.457 | 64.205 |
| Gorišnica | 2014 | 76.938 | 259.425 | 336.363 |
| | 2013 | 75.393 | 264.407 | 339.800 |
| | 2012 | 75.874 | 263.660 | 339.534 |
| | 2011 | 75.941 | 264.145 | 340.086 |
| | 2010 | 85.145 | 229.450 | 314.595 |
| Hajdina | 2014 | 57.764 | 631.603 | 689.367 |
| | 2013 | 56.853 | 641.771 | 698.624 |
| | 2012 | 56.032 | 576.834 | 632.866 |
| | 2011 | 57.362 | 567.061 | 624.423 |
| | 2010 | 57.155 | 483.602 | 540.757 |
| Juršinci | 2014 | 50.866 | 1.741 | 52.607 |
| | 2013 | 51.324 | 1.741 | 53.065 |
| | 2012 | 47.759 | 1.644 | 49.403 |
| | 2011 | 44.088 | 1.326 | 45.414 |
| | 2010 | 44.488 | 1.295 | 45.783 |
| Kidričevo | 2014 | 214.021 | 592.730 | 806.751 |
| | 2013 | 185.314 | 551.864 | 737.178 |
| | 2012 | 179.541 | 539.523 | 719.064 |
| | 2011 | 172.586 | 525.768 | 698.353 |
| | 2010 | 175.799 | 508.219 | 684.018 |
| Majšperk | 2014 | 53.892 | 10.068 | 63.960 |
| | 2013 | 55.806 | 10.068 | 65.874 |
| | 2012 | 55.495 | 10.247 | 65.742 |
| | 2011 | 56.115 | 10.448 | 66.563 |
| | 2010 | 55.382 | 7.577 | 62.959 |
| Markovci | 2014 | 92.119 | 262.428 | 354.547 |
| | 2013 | 89.023 | 218.268 | 307.291 |
| | 2012 | 93.425 | 214.991 | 308.416 |
| | 2011 | 98.904 | 207.952 | 306.856 |
| | 2010 | 98.262 | 198.354 | 296.616 |
| Mestna občina Ptuj | 2014 | 1.019.807 | 1.776.711 | 2.796.518 |
| | 2013 | 1.043.269 | 1.807.221 | 2.850.490 |
| | 2012 | 658.294 | 1.351.897 | 2.010.191 |
| | 2011 | 657.983 | 1.225.156 | 1.883.139 |
| | 2010 | 651.663 | 1.099.641 | 1.751.304 |
| Ormož | 2014 | 448.048 | 597.371 | 1.045.419 |
| | 2013 | 453.045 | 606.002 | 1.059.047 |
| | 2012 | 416.944 | 585.557 | 1.002.501 |
| | 2011 | 395.916 | 602.085 | 998.001 |
| | 2010 | 385.792 | 580.326 | 966.118 |
| Podlehnik | 2014 | 31.990 | 6.229 | 38.219 |
| | 2013 | 34.431 | 7.444 | 41.875 |
| | 2012 | 29.856 | 8.024 | 37.880 |
| | 2011 | 29.078 | 7.899 | 36.977 |
| | 2010 | 29.508 | 7.899 | 37.407 |
| Središče ob Dravi | 2014 | 104.410 | 27.030 | 131.440 |
| | 2013 | 104.437 | 26.485 | 130.922 |
| | 2012 | 91.713 | 28.050 | 119.763 |
| | 2011 | 86.146 | 24.715 | 110.861 |
| | 2010 | 84.809 | 24.382 | 109.191 |
| Sveti Andraž | 2014 | 30.170 | 549 | 30.719 |
| | 2013 | 29.852 | 437 | 30.289 |
| | 2012 | 29.426 | 437 | 29.863 |
| | 2011 | 29.841 | 503 | 30.344 |
| | 2010 | 17.409 | 305 | 17.714 |
| Sveti Tomaž | 2014 | 65.473 | 2.512 | 67.985 |
| | 2013 | 68.711 | 2.463 | 71.174 |
| | 2012 | 64.357 | 2.542 | 66.899 |
| | 2011 | 63.481 | 2.532 | 66.013 |
| | 2010 | 63.697 | 2.545 | 66.242 |
| Trnovska vas | 2014 | 35.954 | 11.443 | 47.397 |
| | 2013 | 34.692 | 11.443 | 46.135 |
| | 2012 | 34.071 | 11.443 | 45.514 |
| | 2011 | 33.704 | 11.193 | 44.897 |
| | 2010 | 34.684 | 9.920 | 44.604 |
| Videm | 2014 | 67.420 | 29.546 | 96.966 |
| | 2013 | 70.588 | 29.531 | 100.119 |
| | 2012 | 53.843 | 28.773 | 82.616 |
| | 2011 | 55.678 | 28.457 | 84.135 |
| | 2010 | 51.444 | 27.607 | 79.051 |
| Zavrč | 2014 | 43.172 | 9.316 | 52.488 |
| | 2013 | 43.402 | 9.219 | 52.621 |
| | 2012 | 33.851 | 6.102 | 39.953 |
| | 2011 | 35.138 | 7.668 | 42.806 |
| | 2010 | 34.571 | 8.274 | 42.845 |
| Žetale | 2014 | 16.625 | 102 | 16.727 |
| | 2013 | 16.562 | 102 | 16.664 |
| | 2012 | 16.711 | 102 | 16.813 |
| | 2011 | 16.706 | 96 | 16.802 |
| | 2010 | 16.624 | 96 | 16.720 |

Vir: Finančna uprava RS

Iz tabele je jasno razvidno, da je edino v Mestni občini Ptuj prišlo do vidnega (50-odstotnega) dviga odmere plačil nadomestila v letu 2013. Prav v tem obdobju je na območju občine odmevala afera o številnih lastnikih nepremičnin (tako osebnih kot poslovnih), ki niso bile uradno evidentirane oz. Mestna občina naj ne bi imela podatkov o teh nepremičninah, zato zanje lastnikom ni bilo treba plačevati NUSZ